

# **Verhinderung von Emissionsverlagerungen in das EU-Ausland (Leakage-Problem)**

**Problemdarstellung  
und  
Lösungsvorschlag des bvek  
26. Juni 2008**

**bvek** Bundesverband  
Emissionshandel  
und Klimaschutz

## **Problemdarstellung**

**Für den Fall, dass kein Kyoto-Nachfolgeabkommen zustande kommt, könnte Erwerbspflicht von Emissionsberechtigungen für energieintensive und besonders dem internationalen Wettbewerb unterliegende Produktionsanlagen in der EU zum Verlust der internationalen Wettbewerbsfähigkeit führen!**

**Für diesen Fall droht die Verlagerung entsprechender Produktionsstätten und deren Emissionen in das EU-Ausland!**

**Globale Emissionen würden nicht sinken, sondern steigen!**

## **Vorschlag der Kommission**

### **Prüfung von drei Optionen bis Mitte 2010:**

- 1) Weiterhin ungekürzte kostenlose Zuteilung der Berechtigungen nach EU-weit einheitlichen produkt-spezifischen Benchmarks auch bis 2020!**
- 2) Grenzausgleichsmaßnahmen!**
- 3) Finanzierungshilfen!**

## **Vorschlag der Kommission**

### **Prüfung von drei Optionen bis Mitte 2010:**

- Zu 1) Weiterhin kostenlose Zuteilung würde Effizienz des EU-ETS deutlich reduzieren!**
- Zu 2) Grenzausgleichsmaßnahmen müssen WTO kompatibel sein!**
- Zu 3) Finanzierungshilfen sind ordnungspolitisch äußerst bedenklich!**

## Vorschlag des bvek

- 1) **Kein Verzicht auf Versteigerung aller Emissionsrechte!**
- 2) **Stattdessen Ausgleichssystem an EU-Außengrenze:**
  - a) **Importeure müssen bei Einfuhr in EU ebenfalls Emissionsberechtigungen entsprechend einem produktspezifischen Benchmarks abgeben!**
  - b) **Exporteure erhalten keine Erstattungen, sondern nur besondere Exportbestätigung!**
  - c) **Exportbestätigung berechtigen aber EU-ETS-Anlagen ihre Abgabepflicht an Emissionsberechtigungen um gleichen produktspezifischen Benchmarks zu kürzen!**
  - d) **Evtl. Wettbewerbsvor- bzw. -nachteile werden durch Ausgleichssystem dynamisch + vollständig ausgeglichen!**

## Vorschlag des bvek

- 4) **Beim Ausgleichssystem wird Effizienz des EU-ETS nicht beeinträchtigt!**
  - 5) **Probleme bleiben aber auch beim Ausgleichssystem:**
    - a) **Welche Produkte sind tatsächlich von Leakage bedroht?**
    - b) **Definition von produktspezifischen Benchmarks ist nicht trivial (spezifischer EF x welcher Auslastung?)!**
- Diese Probleme bestünden aber auch bei Option von weiterhin kostenloser Zuteilung von Emissionsberechtigungen!**